

RETOS DEL CAMPO MEXICANO PARA ALIMENTAR A 130 MILLONES DE MEXICANOS

Héctor M. Robles Berlanga

25 de marzo de 2026

QUÉ ES EL CAMPO MEXICANO

- **175 millones** de hectáreas rústicas, de las cuales **88 millones** de hectáreas de agostadero, pastos naturales, enmontada, bosques o selvas y sólo **22 millones** de hectáreas para uso agrícola
- **132 millones** de personas en 2025 (décimo país más poblado), de las que **22 millones** viven en localidades de 2,500 a 15 mil y **23 millones** en localidades hasta 2,500 habitantes. La gran mayoría sin acceso a la tierra. Esta población se encuentra distribuida en poco más de **180 mil** localidades
- **100 millones** de hectáreas bajo el régimen ejidal o comunal agrupados en **32 mil** núcleos agrarios en manos de **5.3 millones** de propietarios. Por su parte, la propiedad privada es de poco más de **70 millones** de hectáreas en manos de alrededor de **1.5 millones** de propietarios
- Alrededor de **6 mil** ejidos y comunidades con población indígena y poco más de **200 mil** propietarios indígenas. En total, poco más de **un millón** de propietarios indígenas con **22 millones** de hectáreas.
- Un **millón 450 mil** ejidatarias, comuneras, posesionarias y propietarias privadas con derechos sobre una parcela y a tierras de uso común.
- Los propietarios suman **6.5 millones** de personas y poco más de **5 millones** que la trabajan (usufructuarios).

RESTRICCIONES PARA GENERAR LOS ALIMENTOS QUE DEMANDA EL PAÍS

- **Cada vez más viejos.** Pasamos de **48 a 62** años entre 1970-2022.
- **Con baja escolaridad.** Sin estudios o hasta secundaria, **87%** de los usufructuarios de la tierra.
- **Predios cada vez más pequeños.** Entre 1991 a 2002 el tamaño promedio del predio pasó de **8.9 a 6.8** hectáreas.
- **No somos un país agrícola.** En los últimos 40 años cultivamos en promedio poco más de **21 millones** de hectáreas
- **Los ingresos ya no provienen de las actividades agropecuarias.** De acuerdo a la ENIGH 2022, El **64%** de su ingreso corriente se deriva del trabajo: **71%** es trabajo subordinado (una parte importante como jornaleros); **15%** es por negocios no agrícolas, y apenas **9%** es por trabajo en negocios agrícolas del hogar.
- **Una agricultura de temporal.** **3 de cada 4** hectáreas dependen sólo de la precipitación.
- **Pérdidas de superficies agrícolas y bajos rendimientos por efectos del cambio climático.** De acuerdo a la UNAM, a finales del siglo los rendimientos disminuirán: soya y arroz **50%**; maíz y sorgo rebasarían **40%**, trigo **20%**; caña de azúcar **11%** y se están moviendo las regiones productoras de café. Para “cambio climático.gob”, como resultado de los cambios tanto en temperatura como en precipitación, se prevé un bajo rendimiento en cultivos como: maíz, caña de azúcar, sorgo, trigo, arroz, soya (**5-20%** en las próximas décadas y **80%** para finales de siglo).
- **El problema de la salud de los suelos en México es grave.** Se estima que el 64% de los suelos en México presentan algún grado de erosión y que un 25% de las producciones agrícolas tiene como principal problema la pérdida de suelo.
- **Sin financiamiento.** Sólo **10%** de las Unidades de producción en los últimos 20 años accedieron al financiamiento.
- **Balanza comercial positiva, pero deficitaria en los granos básicos.** Las exportaciones crecieron a partir del año 2000 a un ritmo promedio de **7.7%** mientras que las importaciones sólo lo hicieron a un ritmo de **6.5%**. Estos superávits en términos monetarios, si bien es positivo, no reflejan nuestra dependencia en algunos de los alimentos básicos como el maíz amarillo, **85%**; arroz, **80%**; trigo, **60%**; y frijol, **30%**. Además, en 2022 se registraron **932 mil** unidades menos que sembraron granos básicos respecto a 1991. De esta pérdida, **556 mil** corresponden a productores de maíz, **349 mil** al frijol, **21 mil** a arroz y **4,600** a trigo.

RESTRICCIONES PAR GENERAR LOS ALIMENTOS QUE DEMANDA EL PAÍS

➤ Pérdida de la productividad y competitividad.

- ✓ En el periodo 2000-2024 los costos de los fertilizantes crecieron a tasa anual de **7.1 a 8.5% anual**. En este año crecieron arriba del **12%**.
- ✓ La de los herbicidas entre **3.6 a 4.3%**
- ✓ El precio medio rural al productor fue de **entre 0.4 a 2.8%** anual.
- ✓ Los rendimientos crecieron en este mismo periodo entre **0.4 a 2.6%**, salvo caña de azúcar y café que registra valores negativos y en los últimos diez años los rendimientos se encuentran prácticamente estancados: **0.3% de crecimiento anual**.

➤ **Comercialización a píe de parcela.** Independientemente del tamaño del predio, el 82% de todos los productores venden en la parcela y la proporción del valor sobre la proporción del costo agrícola en los precios minoristas de los alimentos, dependiendo del producto y de que tan procesado es el producto, puede variar entre un 4.8% (pan); café o te (12%); tomates (28%); cadena maíz tortilla (30%); soya (32%); productores de leche 36% de lo que los consumidores pagaron por el queso Cheddar, y fresas (50%).

➤ **Los titulares de la tierra cada vez trabajan menos en sus parcelas.** Se registra un crecimiento de la circulación de la tierra, **de 4.5 millones a 14 millones** entre 1991-2022.

➤ **La política pública de baja impacto y poco orientada a responder a los problemas estructurales.** Orientada a bienes privados individuales; el desacoplamiento de las distintas estrategias de intervención; la captura de los recursos por ciertos sectores de la sociedad rural que genera altos costos de transacción y que parte del recurso público se quede en el camino.

LA POLÍTICA PÚBLICA DE ESTE SIGLO. UN PROCESO AGOTADO

➤ La mayoría de los productores recibieron apoyos individuales

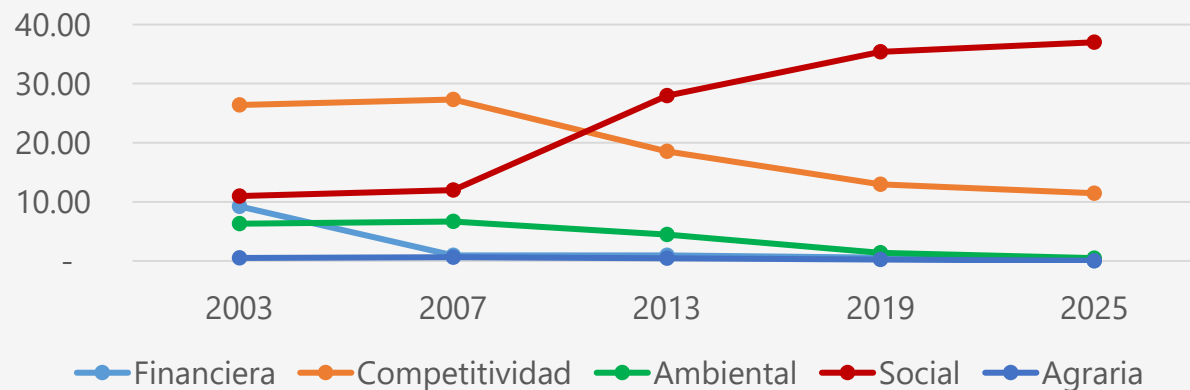
Concepto	2011	2013	2013-2018	2019-2024
Beneficiario				
Beneficiarios totales	3.5 a 4 millones		3 a 3.5 millones	2.8 a 3 millones
	Procampo	Procampo	Proagro	PpB
Beneficiarios apoyos directos	2,500,000	2,100,000	1,913,437	2,000,000

➤ Política pública de corto plazo

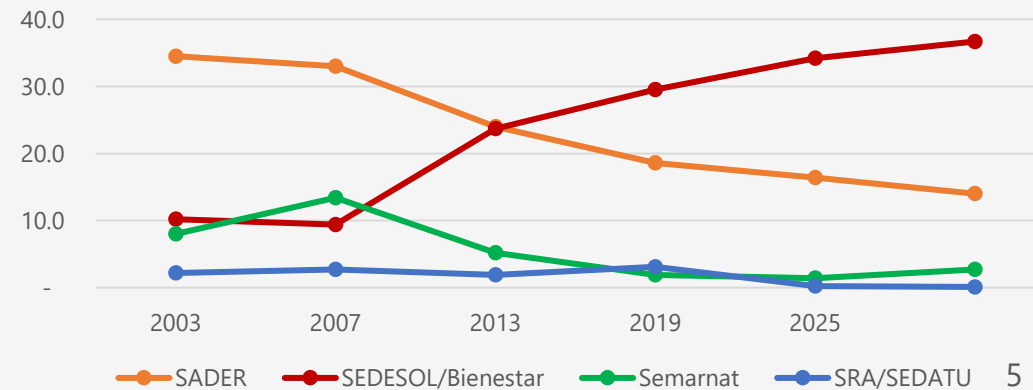
Estructura programática	SAGARPA	SAGARPA	SADER
Programas	5	8	10
Componentes	75	47	

➤ Política más orientada a lo social

Distribución presupuesto del PEC por vertiente (%)



Distribución del presupuesto del PEC por Ramo (%)



LA POLÍTICA PÚBLICA DE ESTE SIGLO. UN PROCESO AGOTADO

➤ Política con acceso limitado a los programas con pocas posibilidades de articular políticas públicas

Acceso a programas	CEDRSSA 2007-2008	Censo 2022
Un programa (%)	56	85
Dos programas (%)	31	14
Tres programas (%)	13	1

➤ Política pública que descansa fundamentalmente en la federación

Presupuestos	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Sedagros (miles de pesos)	15,573	14,595,	12,346	12,500	15,578	16,883	17,102	20,991

➤ Presupuesto basado en resultados

- ✓ No hay evaluaciones de impacto porque son muy costosas.
- ✓ Los indicadores que se usaron para medir son variables administrativas.
- ✓ Dificultad para acceder a los padrones que deberían de ser públicos.
- ✓ La mayoría de las evaluaciones fueron de diseño o de procesos que se repitieron año con año y sus resultados no tenían grandes impactos en los resultados.

TEMAS QUE SIEMPRE NOS ACOMPAÑAN Y NO RESOLVEMOS

¿SEGUIMOS SIENDO EL PAÍS DEL MAÍZ?:

Sólo representamos el 2% de la producción mundial.

Importamos 18 millones de toneladas de maíz amarillo.

Van creciendo las importaciones de maíz blanco

Disminuye entre 1991-2022 la superficie sembrada y el número de productores que siembran maíces.

Los maíces nativos no cubren la demanda nacional.

Los rendimientos están estancados

¿DEBEMOS SER UN PAÍS DE PRODUCCIÓN GANADERA?

3 de cada 4 Unidades de Producción cuentan con animales.

Somos más un país con vocación ganadera que agrícola.

Crecimiento de la ganadería sin políticas públicas presupuestales.

Entre 1990-2022, la producción de aves y sus derivados (huevo de plato) crecieron más del doble. Nuestra dieta se compone principalmente de carne de aves, huevo y carne de cerdo

Crecimiento del consumo de carne per cápita en 50 años, que paso de 26 a 75 kilogramos por persona.

Cultivamos forrajes en una superficie similar a la dedicada a maíz blanco.

Presión a la balanza comercial agropecuaria por las crecientes importaciones de maíz amarillo para alimento para el ganado.

La ganadería tiene impactos negativos sobre los recursos naturales.

¿QUIÉN ES MEJOR PARA PRODUCIR ALIMENTOS?. LA ETERNA DISYUNTIVA ENTRE PROPIEDAD PRIVADA Y PROPIEDAD EJIDAL

La mitad de los ejidatarios, 62% de los propietarios privados, 78.4% de los comuneros y 90% de los poseionarios poseen hasta 5 hectáreas o menos.

En las tres formas de propiedad: ejidal, comunal y privada, los productores superan los 60 años y no acceden al financiamiento.

En los ejidos, 21.6% de las tierras parceladas cuentan con riego y en la propiedad privada 24.7%.

Más de 20% de esos titulares de la tierra tiene su predio dividido en tres o más fracciones

En ambos tipos de propiedad, poco más de 80% de los titulares de la tierra se dedica principalmente a cultivar maíz y frijol.

En ambos casos predominan las tierras de monte o agostadero.

TEMAS QUE SIEMPRE NOS ACOMPAÑAN Y NO RESOLVEMOS

PEQUEÑOS, MEDIANOS Y GRANDES PRODUCTORES: ¿QUIÉN SOSTIENE REALMENTE LA ALIMENTACIÓN DEL PAÍS?

88.5% de las UP dispone de predios menores a 5 hectáreas y hasta 20 hectáreas, lo que representa el 98% del total de productores.

Los productores con predios de hasta 20 hectáreas usufructúan aproximadamente dos terceras partes de la tierra agrícola

Los productores con hasta 20 hectáreas generan el 61.5% de la producción nacional, apenas cinco puntos porcentuales por debajo de su participación en la superficie.

Los productores con más de 50 hectáreas, que controlan el 21% de la superficie, aportan el 25% del volumen total.

Los pequeños productores presentan ventajas relativas en rendimiento en cultivos como caña de azúcar, algodón, sorgo grano, zarzamora y pastos cultivados.

Los productores de mayor escala superan a los pequeños en maíz amarillo, nopal, verdura, plátano, uva, chile, alfalfa, cebolla, jitomate rojo y agave.

¿QUÉ PRODUCIMOS PARA EL PAÍS? Y ¿QUÉ PRODUCIMOS PARA LA EXPORTACIÓN?

La balanza es positiva en frutas y hortalizas.

La balanza es deficitaria en granos y oleaginosas.

LOS TRATOS AGRARIOS EN MÉXICO: ¿DEBE SER UNA NUEVA DINÁMICA EN LA PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS?

Razones para dar en usufructo la tierra: a) Falta de rentabilidad; b) la edad avanzada de los propietarios; c) falta de acceso a la tierra o contar con predios muy pequeños, y d) la necesidad de sumar capital y trabajo.

Los apoyos directos llegan al dueño de la tierra y no al que esta produciendo, lo que disminuye el efecto de esta política pública.

Las agroindustrias tienen el control productivo de una superficie de alrededor de 4 millones de hectáreas, sin considerar granos básicos. Estimaciones hablan de que estas empresas controlan un 25% de las mejores tierras del país.

Los granos básicos dominan las superficies bajo trato agrario: maíz (1.2 millones de hectáreas) y frijol (850 mil hectáreas). Cinco cultivos prioritarios dependen de terceros para su explotación.

OCHO ACCIONES DE UNA POLÍTICA CON BASE EN BIENES PÚBLICOS

- **Mejoramiento genético** de granos básicos y oleaginosas en manos de nuestros centros de investigación y universidades. Se estima que una variedad genética mejorada por sí sola puede representar un 25% de mayor rendimiento.
- **Acompañamiento técnico** (no capacitación) en manos del gobierno. La presencia de los técnicos de manera permanente en los territorios logra que los productores incorporen innovaciones tecnológicas, que aumentan la producción y disminuyen los costos de producción.
- **Innovaciones tecnológicas.** Existen muchas tecnologías para productores de pequeña y mediana escala disponibles en el mundo que ayudarían a facilitar las labores agropecuarias, especialmente ante la falta de jóvenes.
- **La Sanidad e inocuidad de los alimentos:** disminuyen los riesgos de contaminación en los alimentos de consumo humano; se garantiza la producción, transformación y venta de productos sanos y nutritivos; ante la demanda de los consumidores, se puede ser más competitivos al vender sus productos en mejores condiciones y se evitan afectaciones en la salud pública y la economía nacional.
- **Modificar la orientación del uso de fertilizantes por el uso de bioinsumos.** La producción de biofertilizantes microbiales y fertilizantes orgánicos utilizando biomasa residual mejoran las condiciones de los suelos y la nutrición de las plantas, disminuye la presencia de moléculas químicas en los alimentos, aumenta los rendimientos y reduce los costos de producción.
- **Desarrollo de la proveeduría de los productores.** Los pequeños y medianos productores dependen de intermediarios para vender sus productos y enfrentan barreras para acceder a los mercados, lo que disminuye su margen de ganancia. Requieren constituir organizaciones económicas para contar con infraestructura adecuada para el almacenamiento, transformación y transporte de sus productos, lo cual sólo se puede hacer de forma organizada.
- **Acompañamiento de las universidades.** En el país existen alrededor de 308 universidades de diversos tipos (tecnológicas, politécnicas, universidades públicas estatales) que imparten la carrera de agronomía o similares y que realizan investigación. Su ventaja sobre las universidades nacionales es que se encuentran en los territorios, los estudiantes son de la región y algunas de ellas realizan extensionismo. Debemos procurar que esos centros de estudios tengan una mayor incidencia en el territorio.
- **Agricultura digital.** No prever las condiciones climáticas, no contar con información sobre un evento meteorológico que afecte la producción, comprar caro por no saber precios, desconocer dónde vender y a qué precio tiene impacto en los ingresos de los productores. Ahora se pueden construir App sencillas y de fácil acceso.

G R A C I A S

Héctor Robles Berlanga

<https://tendenciascampomexicano.mx/>